

Avances en la Formulación del Borrador de la Política de Producción Mas Limpia en Nicaragua

Nicaragua ha dado los primeros pasos para la elaboración de una Política Nacional de Producción Más Limpia, con el fin de convertir el medio ambiente en un factor de desarrollo económico-social. Para ello se ha constituido un grupo interinstitucional formado por representantes de instituciones relevantes en el desarrollo del país y en la toma de decisiones y tiene como objetivo principal impulsar la elaboración y formulación de una política de Producción Más Limpia en Nicaragua como herramienta para promover el Desarrollo Sostenible del país. Las instituciones involucradas en dicho grupo son:

- Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARENA).
- Ministerio de Fomento, Industria y Comercio (MIFIC).
- Comisión del Medio Ambiente de la Asamblea Nacional.
- Cámara de Industria de Nicaragua (CADIN)
- Ministerio de Salud (MINSAL).
- Universidad Nacional de Ingeniería (UNI).
- Unión Nicaragüense de la Pequeña y Mediana Empresa (UNIPYME).
- Instituto Nicaragüense para la Pequeña y Mediana Empresa (INPYME).
- Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible, CONADES
- Embajada de Austria.

El Centro de Producción Más Limpia forma parte de este grupo como experto en Producción Más Limpia y juega el importante rol de facilitador del proceso de elaboración de la propuesta de la Política Nacional de PML.

El principal objetivo de esta política es fomentar el crecimiento económico, bienestar social y la competitividad empresarial, garantizando la protección ambiental a partir de la aprobación e incorporación de una Política de Producción Más Limpia, que incluya la variable ambiental en la toma de decisiones de todos los sectores, así como en el desarrollo de medidas que contribuyan al avance económico y sostenible de Nicaragua.

Las etapas del trabajo desarrolladas para la elaboración de la propuesta de la Política pueden describirse de la siguiente forma:

- **Etapa I. Conformación de grupo interinstitucional (Nov.200-Abril 2001):**

En este período se identificó las instituciones y las personas idóneas para conformar el equipo interinstitucional que tuviese la importante tarea de la formulación y elaboración de Políticas de producción Más Limpia; seguidamente se dio la formación del equipo y el reconocimiento del mismo ante la junta directiva del Centro de Producción Más Limpia.

- **Etapa II Formación general en la elaboración de políticas de PML (Abril- Agosto 2001):**

El equipo y parte del personal de las instituciones a las que representa cada miembro fue capacitado en políticas de Producción Más Limpia, por un asesor internacional de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), con el fin de tener las herramientas para analizar las políticas de Producción Más Limpia existentes a nivel internacional, tales como las políticas de Chile, Colombia, México, República Checa y otras iniciativas como las propuestas Guatemala y Costa Rica. Este etapa finalizó con la realización de un estudio denominado "Política y Legislación ambiental sobre Producción Más Limpia en Nicaragua", el cual fue necesario para la identificación de las oportunidades de aplicación de una política preventiva, hacia las cuales estaría dirigida la propuesta a elaborar por el grupo encargado con la facilitación del CPML-N.

- **Etapa III. Elaboración del documento borrador de la Política Nacional de PML (Agosto-Diciembre 2001):**

Una vez elaborado el estudio "Política y legislación ambiental sobre Producción Más Limpia en Nicaragua, se dio inicio al proceso de generación de ideas para la elaboración de las propuestas preliminares de lo que sería el documento borrador de la Política, el cual pudo consolidarse después de 10 meses de trabajo.

- **Etapa IV. Aprobación del Documento Borrador por el MARENA (Diciembre 2001):**

Una vez elaborado el documento borrador, ha sido enviado por el grupo interinstitucional al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARENA) como órgano rector en materia de elaboración de políticas vinculadas al medio ambiente, con el fin de que éste realice una consulta interna para aprobar la propuesta, lo cual se estima iniciará a partir del mes de Marzo del 2002 hasta aproximadamente Septiembre del mismo año.

La elaboración de la propuesta constituye un gran logro para el CPML-N en su trabajo de promoción de políticas de PML, además de ser un importante paso a nivel nacional en la búsqueda de elementos que promuevan el desarrollo sostenible; sin embargo aún es el comienzo de un largo proceso de discusión y concertación. Una vez aprobada la propuesta por el MARENA, las próximas acciones ha desarrollar tanto por los actores involucrados como por el CPML-N como facilitador, abarcan los siguientes aspectos:

- **Etapa V. Consulta pública con todos los sectores (Septiembre 2002- Marzo 2003):**

En esta etapa se pretende involucrar la opinión de todos aquellos sectores (gobierno, educación, financiero, industrial, gremios) que serán afectados de una u otra manera con la aplicación de la Política Nacional, de tal forma que se obtenga una política acorde a la realidad que viven los diversos sectores.

- **Etapa VI. Aprobación de la propuesta por el Poder Ejecutivo (Abril-Octubre 2003):**

Una vez realizada y aprobada la consulta de la Propuesta se procederá a enviarse al poder ejecutivo para su posterior aprobación, de tal forma que quede establecida legalmente.

- **Etapa VII. Implementación (Noviembre 2003-Diciembre 2004):**

La aplicación de la Política Nacional de PML debe basarse en un programa de implementación, elaborado a partir de planes de acción por sector, involucrando aquellos considerados prioritarios para el desarrollo del país.

El Centro de Producción Más Limpia, ha impulsado esta iniciativa en todas sus etapas y espera el apoyo de todos los sectores en la consulta de la propuesta y la generación de planes de acción para la implementación de la misma. Cabe señalar que los logros del CPML-N no sólo han sido dirigidos a la Política Nacional, de igual manera se ha realizado la integración del concepto de Producción Más Limpia en la política ambiental de la Alcaldía de Managua, la cual también se encuentra en proceso de elaboración, y junto con el Ministerio de Salud se ha desarrollado un plan institucional de salud que incluye dentro de sus estrategias y acciones a desarrollar, la integración de PML tanto a nivel central como en los hospitales y Sistemas Locales de Atención Integral en Salud (SILAIS).

Sin embargo es importante destacar que las acciones que se desarrollen serán efectivas en la medida que se logre un mayor acercamiento entre las municipalidades, gobierno, asociaciones, gremios empresariales e instituciones responsable de aplicar, vigilar y desarrollar programas que apoyen la prevención de la contaminación.

Por qué la necesidad de una Política de Producción Más Limpia?

Las fuentes de contaminación y degradación ambiental de Nicaragua son diversas y han venido aumentando en forma acelerada a partir de la década de los 50, siendo las principales causas la aplicación de un modelo agro exportador y el despegue industrial, los cuales alteraron y modificaron los sistemas de producción del país, dando origen al rápido avance de la frontera agrícola, alteración de la ecología urbana, reducción y contaminación de las fuentes de agua por agroquímicos, desechos sólidos urbanos, industriales y pecuarios¹. Lo anterior ha originado la necesidad de establecer políticas preventivas dirigidas a la protección del medio ambiente.

La problemática de la contaminación ambiental se puede afrontar desde múltiples perspectivas (técnicas, económicas y sociales). Sin embargo, el eje fundamental lo constituye la promoción de políticas y lineamientos que originen acciones orientadas a la prevención y control de la contaminación, estableciendo mecanismos de acceso a la información a todos los sectores, respaldados por un marco normativo elaborado y aprobado por distintos sectores de la sociedad. Concientes de esto el Centro de Producción Más Limpia de Nicaragua, ha promovido la formulación de políticas de Producción Más Limpia en diversos sectores, como herramienta fundamental para enfrentar la problemática ambiental y además promover la competitividad empresarial.

¹ MARENA, Nicaragua y Medio Ambiente.